



# Slutrapport for kampagnen gennemførelse af fælles kontrol med Toldstyrelsen af privates indførsel af animalske produkter fra tredjelande (Privat indførsel)

---

## INDLEDNING

---

### Privates indførsel af animalske varer fra tredjelande udgør en risiko for dyresundheden i EU

Smitsomme husdyrsygdomme som f.eks. afrikansk svinepest og mund- og klovesyge risikerer at blive indført til Den Europæiske Union (EU) fra tredjelande (lande uden for EU), når private medbringer ulovlige animalske varer som kød og ost fra deres udlandsrejse, eller når private får tilsendt ulovlige animalske varer. Et udbrud af smitsomme sygdomme blandt husdyr kan resultere i et milliardtab for bl.a. landbruget og fødevarerindustrien og aflivning af vores husdyr. Netop på grund af denne risiko gælder der strenge regler for indførsel af visse animalske varer fra tredjelande til EU. Kontrollen af de private rejsendes bagage og forsendelser foretages af Toldstyrelsen på vegne af Fødevarestyrelsen.

Regler for privat indførsel er harmoniseret i hele EU og findes i Kommissionens Delegerede Forordning (EU) 2019/2122 af 10. oktober 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 for så vidt angår visse kategorier af dyr og varer, der er undtaget fra offentlig kontrol ved grænsekontrolsteder, særlig kontrol af rejsendes personlige bagage og af små sendinger af varer til fysiske personer, som ikke er bestemt til at blive markedsført, og om ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 142/2011.

### Kampagnens formål

- At styrke kontrollen med privates indførsel af animalske varer
- At få viden om, hvorvidt de rejsende er opmærksomme på reglerne
- At øge det offentlige fokus på, at indførsel af animalske varer fra tredjelande i flere tilfælde er ulovlig eller underlagt restriktioner
- At øge det offentlige fokus på risici ved ulovlig indførsel af animalske varer med henblik på at forebygge, at private medbringer disse
- At ensarte proceduren brugt af Fødevarestyrelsen og Toldstyrelsen i forhold til fratagelser fra private på de enkelte grænsekontrolsteder
- At sætte fokus på og oplære Toldstyrelsens personale i reglerne

Kampagnen skulle oprindeligt have været gennemført i 2020, men er blevet udskudt på grund af COVID-19.

---

## KONKLUSION

---

Kampagnen viser, at private indfører ulovlige animalske varer. Dermed er der en risiko for dyresundheden i både Danmark og EU. Dette er ikke ubekendt for Fødevarestyrelsen, da Toldstyrelsen både før, under og efter kampagnen, på Fødevarestyrelsens vegne, kontrollerer og fratager ulovlige varer fra rejsende, som ankommer fra tredjelande.

Rejsendes kendskab til gældende regler er lav. Kun godt 50% af de kontrollerede rejsende oplyste at have kendskab til gældende regler for privat indførsel, og kun 34% oplyste at de havde set de plakater, som hænger i lufthavnene med oplysninger om gældende regler.

Kampagnen har yderligere haft den effekt at Fødevarestyrelsen og Toldstyrelsen på de enkelte kontrolsteder har fået et bedre kendskab til hinanden, hvilket fremadrettet vil styrke samarbejdet.

I 2020, hvor det var forventet at kampagnen skulle opstartes, blev der lavet en procedure for Fødevarestyrelsens grænsekontrolsteder og for Toldstyrelsen. I proceduren er det tydeliggjort, hvordan fratagelser og sager med ulovlig indførsel skal håndteres. Proceduren har været brugt siden 2020.

### Fremadrettet

Privates indførsel af ulovlige animalske varer udgør en potentiel stor risiko for dyresundheden i Danmark og EU. Den ulovlige private indførsel kan potentielt medføre indførsel af smitsomme husdyrsygdomme, hvilket kan resultere i et milliardtab for bl.a. landbruget og fødevarerindustrien og aflivning af vores husdyr.

Resultaterne viser, at Fødevarestyrelsen bør søge at optimere formidlingen af reglerne til private.

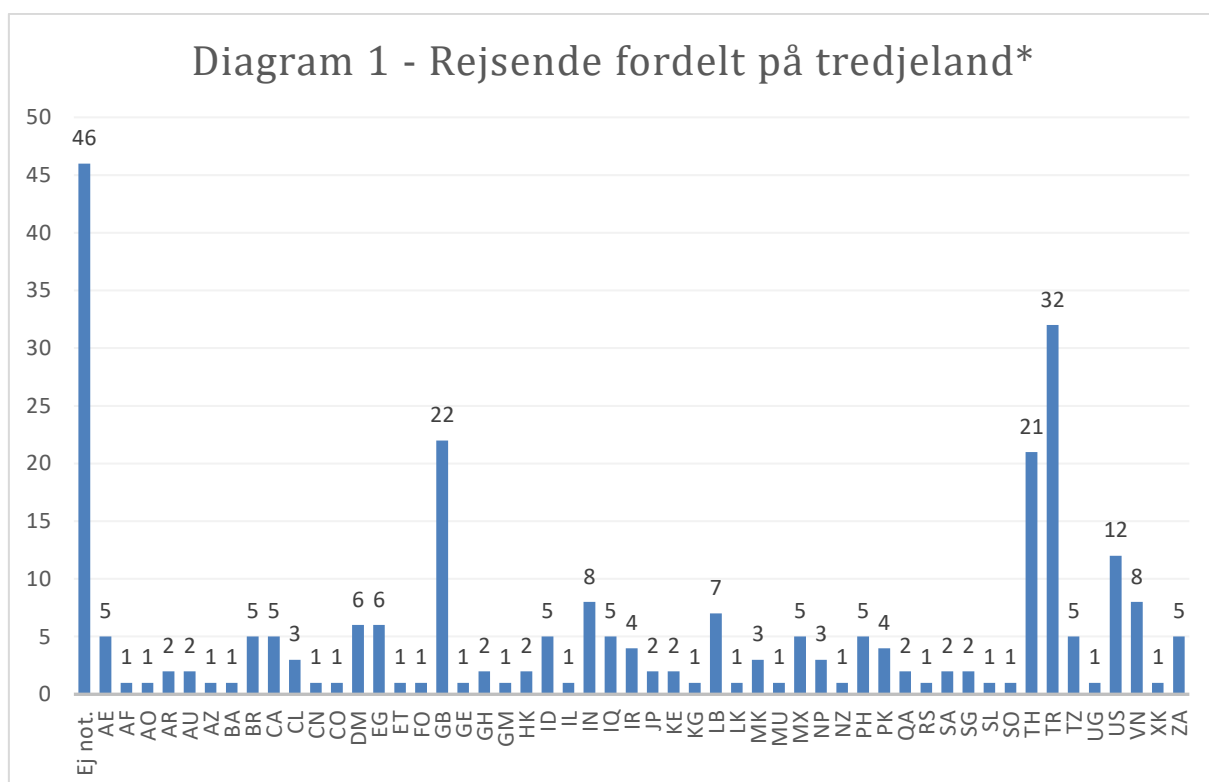
Fødevarestyrelsen bør ligeledes kigge på, om ophæng af plakater i lufthavnene kan forbedres. Operatører af havne og lufthavne er forpligtigede til at ophænge plakater på synlige steder. I de lufthavne, som indgik i kampagnen, var der ophængt plakater. Plakaternes udformning er dikteret af gældende forordning. Det bør dog evalueres om plakaterne er gode nok, måske der kan kigges på layout og farvevalg, herunder også om plakaterne kan suppleres med anden formidling.

## RESULTATER

Fra den 1. juni 2022 til den 31. januar 2023 har Fødevarestyrelsen sammen med Toldstyrelsen gennemført fælles kontroller af privates indførsel fra tredjelande i Københavns Lufthavn (CPH), Billund Airport (BLL), Aalborg Lufthavn (AAL), Aarhus Airport (AAR) og Esbjerg Airport (EBJ). I alt har der været 30 kontroldage, hvor 268 rejsende er blevet kontrolleret med ankomst fra i alt 52 forskellige tredjelande.

Kontroldage og antal kontrollerede rejsende kan ses i tabel 1. Tredjelande hvorfra de rejsende kommer kan ses i diagram 1, ordforklaring ses i bilaget.

Lufthavn	Antal kontroldage	Antal rejsende
CPH	12	111
BLL	6	112
AAL	6	23
AAR	3	4
EBJ	3	18



\* Landeforkortelser, se bilaget

## Fratagelser

Af de 268 rejsende, som blev kontrolleret, blev der frataget ulovlige varer fra i alt 30 rejsende, hvilket svarer til, at der er frataget ulovlige varer fra 11,2% af de rejsende, som blev udtaget til kontrol under kampagnen. Fordeling af fratagelser pr. lufthavn kan ses i tabel 2.

<b>Tabel 2 – Antal fratagelser pr. lufthavn</b>		
<b>Lufthavn</b>	<b>Antal rejsende der blev taget ulovlige varer fra</b>	<b>Andel af kontrollerede rejsende, hvor der blev frataget ulovlige varer</b>
CPH	17	15,3%
BLL	9	8%
AAL	0	0%
AAR	3	75%
EBJ	0	0%

20 af fratagelserne var kød- og kødprodukter, f.eks. lammekød, bushmeat, kyllingekød og pølser, 11 af fratagelserne var mælk og mælkeprodukter, f.eks. ost og yoghurt. Nogle rejsende fik frataget både kød- og mælkeprodukter. Herudover fik fem rejsende frataget frugt og grønt underlagt krav til indførsel i Landbrugsstyrelsens regi.

## De rejsendes kendskab til reglerne er lille

De rejsende, som blev stoppet, blev via et spørgeskema spurgt ind til deres kendskab til gældende regler for privat indførsel, herunder om de havde set de plakater om reglerne omkring privat indførsel, som hænger i lufthavnene. Mange af de rejsende ønskede at deltage og svarprocenten var 82%.

Af de rejsende, som besvarede spørgsmålene, oplyste 47,7% at de havde kendskab til reglerne og 34,3% oplyste at de havde set plakaterne. Ingen af de rejsende, som fik frataget varer, oplyste at de havde kendskab til reglerne eller havde set plakaterne. Opgørelse over rejsende, som ikke havde kendskab til reglerne og ikke havde set plakaterne, ses i tabel 3.

<b>Tabel 3 – Rejsende uden kendskab til regler og rejsende som ikke havde set plakaterne</b>			
<b>Lufthavn</b>	<b>Antal rejsende som har svaret</b>	<b>Rejsende som <u>ikke</u> havde kendskab til reglerne</b>	<b>Rejsende som <u>ikke</u> havde set plakaterne</b>
Alle	220	116 rejsende / 52,3%	145 rejsende / 65,9%
CPH	109	49 rejsende / 45,0%	81 rejsende / 74,3%
BLL	66	44 rejsende / 66,7%	41 rejsende / 62,1%
AAL	23	9 rejsende / 39,1%	17 rejsende / 73,9%
AAR	4	3 rejsende / 75,0%	3 rejsende / 75,0%
EBJ	18	11 rejsende / 61,1%	3 rejsende / 16,7%

### **Samarbejde mellem Toldstyrelsen og Fødevarestyrelsen**

På baggrund af kampagnen er der blevet givet positive tilbagemeldinger fra Fødevarestyrelsens personale og fra Toldstyrelsens personale i forhold til samarbejde og det at sikre kendskab til hinandens arbejde. Gode kontakter er blevet opnået, og procedurerne anvendes.

---

### **METODE**

---

Fra den 1. juni 2022 til den 31. januar 2023 har Fødevarestyrelsen gennemført fælles kontroller sammen med Toldstyrelsen af privates indførsel fra tredjelande i Københavns Lufthavn (CPH), Billund Airport (BLL), Aalborg Lufthavn (AAL), Aarhus Airport (AAR) og Esbjerg Airport (EBJ). I alt har der været 30 kontroldage hvor 268 rejsende er blevet kontrolleret.

I 2020, i forbindelse med at kampagnen oprindeligt skulle have været kørt, blev der udarbejdet procedurer for Fødevarestyrelsens personale og Toldstyrelsens personale. Disse procedurer er blevet fulgt siden 2020, og derved også under kampagnen. Dette har sikret ensartethed i kontrollen og sagsbehandlingen.

Kampagnedagene er udvalgt i et samarbejde med Toldstyrelsen. Dagene er valgt ud fra ankomster af fly fra tredjelande/transit fly med forbindelse til lufthavne hvor der ankommer fly fra tredjelande. På kampagnedagen har Fødevarestyrelsen været tilstede samtidig med Toldstyrelsen i det antal timer, som er vurderet relevant i forhold til de udvalgte ankomster.

Antallet af kontroldage har været fordelt således, at de lufthavne hvor det er vurderet at der er flest ankomster fra tredjelande har haft flest kontroldage. Dette er tilfældet i CPH, BLL og AAL. AAR har primært indenrigsfly, men her kan være rejsende i transit fra

tredjelandfly. EBJ er inddraget i kampagnen, da BREXIT har medført at Storbritannien er et tredjeland.

På kontroldagen har Toldstyrelsen taget rejsende fra tredjelande til side, og Fødevarestyrelsen har bistået Toldstyrelsen samt haft dialog med de rejsende. Tredjelandet hvorfra den rejsende kom fra og hvad der evt. er frataget blev noteret ned. I nogle tilfælde blev tredjlandets navn ved en fejl ikke noteret. Sager med fratagelser er blevet overdraget til Fødevarestyrelsen og Landbrugsstyrelsen hvor relevant. Rejsende som er blevet kontrolleret er blevet spurgt, om de ville svare på nogle spørgsmål omkring deres kendskab til gældende regler. Det har været muligt for de rejsende at fravælge at deltage. Spørgsmål om kendskab til regler og om den rejsende havde set plakaterne i lufthavnen kunne besvares med 'ja', 'nej' og 'ved ikke'.

## BILAG – Lande forkortelser

<b>Ej not.</b>	Tredjeland ikke noteret	<b>IN</b>	Indien	<b>UG</b>	Uganda
<b>AE</b>	De Forenede Arabiske Emirater	<b>IQ</b>	Irak	<b>US</b>	USA
<b>AF</b>	Afghanistan	<b>IR</b>	Iran	<b>VN</b>	Vietnam
<b>AO</b>	Angola	<b>JP</b>	Japan	<b>XK</b>	Kosovo
<b>AR</b>	Argentina	<b>KE</b>	Kenya	<b>ZA</b>	Sydafrika
<b>AU</b>	Australien	<b>KG</b>	Kirgisistan		
<b>AZ</b>	Aserbajdsjan	<b>LB</b>	Libien		
<b>BA</b>	Bosnien-Hercegovina	<b>LK</b>	Sri Lanka		
<b>BR</b>	Brasilien	<b>MK</b>	Nord Makedonien		
<b>CA</b>	Canada	<b>MU</b>	Mauritius		
<b>CL</b>	Chile	<b>MX</b>	Mexico		
<b>CN</b>	Kina	<b>NP</b>	Nepal		
<b>CO</b>	Colombia	<b>NZ</b>	New Zealand		
<b>DM</b>	Den Dominikanske Republik	<b>PH</b>	Filippinerne		
<b>EG</b>	Egypten	<b>PK</b>	Pakistan		
<b>ET</b>	Ethiopien	<b>QA</b>	Qatar		
<b>FO</b>	Færøerne	<b>RS</b>	Serbien		
<b>GB</b>	Storbritannien	<b>SA</b>	Saudi Arabien		
<b>GE</b>	Georgien	<b>SG</b>	Singapore		
<b>GH</b>	Ghana	<b>SL</b>	Sierra Leone		
<b>GM</b>	Gambia	<b>SO</b>	Somalia		
<b>HK</b>	Hong-Kong	<b>TH</b>	Thailand		
<b>ID</b>	Indonesien	<b>TR</b>	Tyrkiet		
<b>IL</b>	Israel	<b>TZ</b>	Tanzania		